



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА ИСТОЧНА ИЛИЏА
НАЧЕЛНИК**

Ул. Војводе Р. Путника бр. 2. тел.-факс +38757 317870, www.istocnailidza.net, E-mail opsrpsil@teol.net

**СТРАТЕГИЈА
ПАРТНЕРСТВА СА ГРАЂАНИМА**

Источна Илиџа, мај 2008.године

УВОД

Стратегија партнерства са грађанима је документ који омогућава институционализацију партнерства између општине Источна Илиџа, као локалне власти, и грађана, мјесних заједница општине Источна Илиџа и различитих удружења грађана. Сврха партнерства је побољшање комуникације и сарадње између Општине и грађана кроз сарадњу на одређеним пројектима од интереса за обје партнерске стране.

I Партнерство са грађанима

Партнерство између општине Источна Илиџа и грађана (мјесних заједница, удружења грађана, неформалних група, појединаца, итд.) је њихова међусобна сарадња која не мора бити правно заснована (не мора проистећи из неког уговора), него сарадња заснована на заједничким циљевима и интересима који се остварују кроз заједничку реализацију пројеката из различитих области.

Партнерске активности заснивају се на:

- заједничким циљевима и визији развоја Источне Илиџе
- заједничком доприносу партнера у реализацији пројеката
- укључени партнери дијеле одговорност сразмјерно доприносима у реализацији пројеката,
- оцјењивању успјешности партнерства које се реализује помоћу институционализованих механизма.

У партнерским активностима, општина Источна Илиџа даје свој допринос кроз финансијска средства, ангажовање стручних кадрова, координацију и контролу реализације пројеката, те одлучује о правној регулативи. Други партнер, односно грађани, свој допринос остварују кроз финансијска средства, креативне идеје и волонтерски рад.

Главни циљ партнерства је интензивнији развој локалне заједнице и побољшање квалитета живота грађана, кроз сталну комуникацију и сарадњу грађана и општине Источна Илиџа.

Такође, овом Стратегијом општина Источна Илиџа има за циљ, да досадашње партнерство са грађанима, унаприједи и да оно постане редовна пракса на подручју Општине.

Партнерство на подручју општине Источна Илиџа манифестоваће се у два основна вида:

- партнерство у утврђивању стандарда у пружању услуга јавног сектора и
- партнерство у спровођењу општинских обавеза и задатака и заједничкој одговорности укључених страна (партнера).

Правни основ за партнерство

Низ законских прописа регулише начине за остваривање права грађана и њихово учешће у локалној самоуправи.

Европска повеља о локалној самоуправи, Закон о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“ број: 101/04) и Статут општине Источна Илиџа (“Службене новине града Источно Сарајево“ број: 13/05 и 32/07) регулишу остваривање права грађана кроз учешће у локалној самоуправи, те у складу са њима, Скупштина општине, начелник општине и административна служба Општине, обавезни су на сарадњу са цивилним друштвом, односно грађанима.

Доприноси и резултати партнерских односа

У реализацији пројеката у партнерском односу општине Источна Илиџа и грађана, свака страна улаже своје ресурсе и добија позитивне резултате. Доприноси партнерства за локалну заједницу су побољшање услуга, побољшан квалитет живота, као и повећано међусобно повјерење.

Доприноси цивилног друштва, односно грађана у реализацији пројеката су:

- стручност, знање и искуство
- рад
- идеје
- легитимност
- контакти и искуство у раду са локалном заједницом.

Позитивни резултати које грађани остварују у реализацији пројеката у партнерском односу су:

- повећана подршка локалне заједнице
- побољшани капацитети, знање и људски ресурси
- остварени циљеви.

Доприноси локалне власти у реализацији пројеката су:

- финансијски, логистички и оперативни ресурси
- техничка подршка
- политичка подршка.

Позитивни резултати које локална власт остварује у реализацији пројеката у партнерском односу су:

- побољшана јавност рада и одговорност
- повећан кредибилитет, ефикасност и ефективност

- остварени циљеви.

Потенцијални партнери

Потенцијални партнери у заједничкој имплементацији пројеката за остваривање заједничког циља и интереса могу бити:

- цивилно друштво организовано у мјесне заједнице, невладине организације, удружења грађана, зборове грађана, грађани појединци, итд.
- јавни сектор који представљају Скупштина општине, начелник Општине, административна служба Општине, јавне установе, државне агенције, итд.

Права и обавезе партнера укључених у партнерске активности

Ова Стратегија партнерства дефинише **права** партнера, а то су: заједничка идентификација проблема и одабир сфере дјеловања, увид у расположиву документацију, контрола рада и утрошка планираних средстава.

Такође, Стратегија дефинише и **обавезе** партнера, као што су: заједничко планирање, реализација пројеката, праћење реализације активности и преузимање одговорности у остваривању резултата.

Стратегија партнерства и веза са другим општинским документима

Статутом општине Источна Илиџа регулисано је учешће грађана у локалној самоуправи, односно непосредно учешће грађана у обављању послова из надлежности Општине које се остварује у складу са Законом, Статутом и другим актима Општине.

Ова Стратегија је повезана и са усвојеном Стратегијом развоја општине Источна Илиџа, која обухвата пројекте чија реализација укључује партнерски однос општине Источна Илиџа и њених грађана.

Стратегија партнерства са грађанима повезана је и са Одлуком о партиципативном буџетирању у којој је регулисано учешће грађана општине Источна Илиџа у суфинансирању пројеката.

Усвајањем овог документа грађанима се пружају нове могућности да учествују у процесу доношења одлука и заједничком остваривању циљева и интереса.

II Процес партнерства

Партнерство између грађана и општине Источна Илиџа остварује се по разним питањима и пројектима, а досадашње искуство говори да је партнерство највише заступљено у области инфраструктурних пројеката.

Стратегијом партнерства настоји се дефинисати и формализовати цијели процес партнерског ангажовања (грађани ↔ општина Источна Илиџа) на пројектима из свих области, а који доприносе развоју локалне

заједнице и повећању квалитета живота грађана на подручју општине Источна Илиџа.

Процес партнерског дјеловања (грађани ↔ општина Источна Илиџа) подразумјева четири фазе:

- 1. Идентификација проблема**
- 2. Заједничка израда акционог плана за рјешавање проблема**
- 3. Имплементација акционог плана**
- 4. Заједничко надгледање и оцјена спроведеног акционог плана**

1. ИДЕНТИФИКАЦИЈА ПРОБЛЕМА

Прва фаза партнерског дјеловања је идентификовање проблема. Проблем се може заједнички идентификовати на више начина, као на примјер:

- консултације у радним тијелима која већ постоје у Општини (комисије, радне групе, радна тијела, савјети, итд.),
- састанци које менаџмент општине Источна Илиџа одржава са удружењима грађана, невладиним организацијама, појединцима, итд.
- јавне расправе о документима које доноси Општина
- када једна страна преузме иницијативу, односно предочава одређени проблем, а друга страна се сагласи са тим (грађани се обраћају надлежном органу у Општини о уоченом проблему, а орган се сложи са наведеним без званичног стављања тог проблема у разматрање)
- јавне расправе о разним питањима
- истраживање јавног мњења по одређеном питању, када грађани то питање доживљавају као проблем, те предузимање одговарајућих мјера у складу са мишљењем грађана.

Горе наведени начини идентификације проблема нису једини, јер и друге методе се могу употријебити за идентификацију проблема.

Без обзира на који се начин идентификовао проблем, ова прва фаза партнерства се огледа у сљедећем:

- постоји заједничка потреба да се ријешу идентификовани проблем,
- постоји одговорност партнерских страна да идентификовани проблем дефинишу као приоритетнији од осталих,
- постоји могућност консултација и компромиса које треба остварити прије доношења коначне одлуке.

У оквиру ове фазе грађани достављају приједлоге пројеката за рјешавање идентификованог проблема који се рангирају по приоритетима и који се планирају у буџету општине Источна Илиџа за наредну годину.

2. ЗАЈЕДНИЧКА ИЗРАДА АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА РЈЕШАВАЊЕ ПРОБЛЕМА

Друга фаза партнерског дјеловања општине Источна Илиџа и грађана је заједничка израда акционог плана за рјешавање идентификованог проблема. Акциони план израђују партнери, а он подразумјева: дефинисање активности, носиоце активности и одређивање временских рокова реализације активности. Акциони план може садржавати и остале елементе у зависности од врсте пројекта. Форма акционог плана дата је у прилогу ове Стратегије.

Одступања у реализацији плана морају бити усаглашена од стране партнера.

3. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА АКЦИОНОГ ПЛАНА

У спровођењу акционог плана учествују сви партнери у складу са њиховим могућностима и ресурсима којима располажу.

Ниво доприноса у спровођењу акционог плана не мора бити једнак, а што зависи од природе проблема и нивоа стручности потребног за његово рјешавање.

У овој фази битно је учешће свих партнера и постојање воље да се проблем ријеши.

4. ЗАЈЕДНИЧКО НАДГЛЕДАЊЕ И ОЦЈЕНА СПРОВЕДЕНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Ова фаза партнерског дјеловања подразумјева механизме којима ће се заједнички надгледати спровођење акционог плана. Спровођење акционог плана надгледа тијело (комисија) које чини представници свих партнера. Њихов задатак је да извјештавају партнере о току имплементације акционог плана и дају оцјену за урађене послове. Након реализације акционог плана припремају извјештај за јавност, као и начине добијања повратних информација (анкетирање, интервју, итд).

III Подручја у локалној управи и јавним пословима у којима је могуће партнерство између грађана и општине Источна Илиџа

Партнерство између грађана и општине Источна Илиџа у реализацији заједничких пројеката може се реализовати у сљедећим областима:

1. Област друштвених дјелатности

- здравствена заштита
- социјална заштита
- школство
- невладин сектор
- омладинско организовање
- култура
- спорт.

2. Област стамбено – комуналних послова

- објекти инфраструктуре (изградња и реконструкција путева и улица, јавна расвјета, водоводна, канализациона и електроенергетска мрежа, итд.)
- уређење, одржавање и изградња секундарне каналске мреже и водотока
- екологија и заштита животне средине.

3. Област просторног планирања

- планирање и уређење простора
- кандидовање планске документације и партнерско учествовање у финансирању

4. Област борачко - инвалидске заштите

- Рјешавање стамбених питања ратних војних инвалида и породица погинулих бораца
- Рјешавање проблема незапослености ратних војних инвалида и породица погинулих бораца

5. Област привредних дјелатности

- подстицај локалном економском развоју (програми подстицаја развоја малих и средњих предузећа и пољопривредне производње у циљу запошљавања и развоја)

6. Административне процедуре

- партнерски односи који се односе на административне процедуре (које Закон није ограничио).

IV Критеријуми за избор подручја партнерства

Критеријуми за избор пројеката који ће се реализовати у партнерским односима са грађанима су:

- пројекти чија реализација доприноси развоју локалне заједнице
- пројекти чија реализација доприноси остваривању стратешких развојних циљева
- пројекти чија реализација задовољава потребе заједнице или грађанских група.

Приликом планирања буџета општина Источна Илиџа ће планирати средства за реализацију пројеката у партнерским односима.

РАДНО ТИЈЕЛО ЗАДУЖЕНО ЗА ПАРТНЕРСТВО

Радно тијело задужено за партнерство са грађанима је радно тијело које би на нивоу Административне службе обављало координацију и праћење пројеката који се реализују у партнерском односу.

Радно тијело задужено за партнерство именује Скупштина општине. Радно тијело за партнерство чине чланови из административне службе Општине, из реда одборника Скупштине општине и чланови из реда цивилног друштва.

Радно тијело ради и одлучује у складу са Правилником о раду којег сам израђује и усваја.

У зависности од области обухваћених пројектима ангажоваће се стручни сарадници који могу дати квалитетан допринос у њиховој реализацији.

Радно тијело ће имати обавезу да прати и извјештава Скупштину општине о пројектима који се реализују у партнерству са грађанима.

Радно тијело за партнерство је стално тијело.

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА ИСТОЧНА ИЛИЦА
Број:
Источна Илица,

АКЦИОНИ ПЛАН

ПРОЈЕКАТ: _____

Редни број	Активности	Носиоци активности	Рокови за реализацију активности	Финансијско учешће Општине	Финансијско учешће грађана

Одговорност за реализацију пројекта:

Испред Општине: _____

Испред представника грађана/ удружења/ НВО: _____

Испред осталих: _____



ОПШТИНА ИСТОЧНА ИЛИЦА

Прилог 2.

МЈЕСНА ЗАЈЕДНИЦА: _____

	<i>Назив и кратак опис пројекта</i>	<i>Циљеви пројекта</i>
Пројекти од интереса за општину Источна Илица		
Пројекти од интереса за Мјесну заједницу		

ПОТПИС
