

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА УГЉЕВИК**

**СТРАТЕГИЈА
РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК
2008. – 2012.
СТРАТЕШКИ ПЛАН**

**УСМЈЕРЕНО НА РЕАЛИЗАЦИЈУ
СТРАТЕШКЕ ВИЗИЈЕ
КОНТИНУИРАНО ПОБОЉШАВАЊЕ
УСЛОВА ЖИВЉЕЊА ЛОКАЛНОГ СТАНОВНИШТВА СА
СТРАТЕШКОМ МИСИЈОМ**

ДА

**Општина Угљевик је модерна регионално и европски
орјентисана локална заједница са значајним потенцијалима
у квалитетној радној снази, производњи угља и електричне енергије,
воћарству, предузетнички орјентисана, са партнерском и ефикасном
локалном самоуправом, ангажованим мјесним заједницама, предузећима,
јавним установама и НВО, са тежњом ка пуној запослености у
одрживој привреди, просторно и еколошки уређена и са
настојањем за сталним повећавањем квалитета
живљења свих грађана који живе на подручју
ОПШТИНЕ УГЉЕВИК**

Угљевик, 2008. године

**СТРАТЕШКИ ПЛАН
РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.**

С а д р ж а ј:

	Страна
1. У В О Д.....	2
2. УЧЕСНИЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ.....	3
3. МЕТОДОЛОГИЈА.....	4
4. СОЦИО-ЕКОНОМСКИ ПРЕГЛЕД ОПШТИНЕ УГЉЕВИК.....	6
5. СТРАТЕШКИ РЕСУРСИ ОПШТИНЕ УГЉЕВИК.....	8
5.1. Мрежа основне инфраструктуре.....	9
6. СТРАТЕШКИ ОКВИРИ ИЗ ОКРУЖЕЊА.....	10
7. SWOT АНАЛИЗА РЕСУРСА И ОКРУЖЕЊА.....	11
7.1. Шематски приказ примјене SWOT методологије.....	11
7.2. Избор стратешке развојне комбинације	12
7.3. Систематизација особина ресурса и окружења	12
7.3.1. Особине ресурса	12
7.3.2. Особине окружења	14
7.4. SWOT матрица одабране развојне комбинације	15
8. СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ И ПРАВЦИ РАЗВОЈА ОПШТИНЕ.....	17
9. ОПЕРАТИВНИ ЦИЉЕВИ ПО СТРАТЕШКИМ ПРАВЦИМА.....	18
9.1. Производња угља и струје са постојећим и новим капацитетима.....	18
9.2. Пољопривредна производња са приоритетом у воћарству.....	18
9.3. Остале дјелатности које врше запошљавање	19
10. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА И КОНТРОЛИНГ УТВРЂЕНЕ СТРАТЕГИЈЕ.....	20
10.1. Организација имплементације	20
10.2. Инструменти реализације стратегије	21
10.3. Мониторинг и евалуација стратегије	22
10.4. Ажурирање утврђене стратегије	23
11. ПРОГРАМИ ЗА ПОДРШКУ КОНКРЕТНИМ ПРОЈЕКТИМА	24
12. АНЕКСИ И ПРИЛОЗИ	26

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

1. УВОД

Стратегију развоја општине УгљевиК у периоду 2008. - 2012. године, као кључног развојног документа локалне заједнице, чине стратешки и оперативни циљеви у функцији унапређивања животног и пословног амбијента локалног становништва и пословних субјеката.

Осмишљавање, исказивање и план имплементације и контроле остваривања кључних процеса усмјерених на оптимално комбиновање снага и слабости расположивих ресурса, са приликама и пријетњама из окружења, представља стратешку орјентацију у наредне четири године, која ће допринијети реализацији постављене визије развоја општине УгљевиК.

Овај стратешки план је писани исказ утврђене развојне стратегије, на коме ће се заснивати политика развоја Општине, односно оперативна реализација стратешких одређења, кроз доношење одговарајућих одлука, годишњих буџета и других аката и инструмената локалне самоуправе општине УгљевиК до 2012. године.

Основу утврђене стратегије чине расположиве компаративне предности, као снага ресурса и уважавање реалности окружења са очекиваним ризицима.

Општина УгљевиК је са 170 км² и 17.000 становника мала јединица локалне самоуправе (у Републици Српској на 30. мјесту по броју становника и на 48 мјесту по површини) због чега се утврђена стратегија развоја заснива на мањем броју стратешких правца. Производња струје на бази угља и пољопривреда у којој доминантно мјесто има воћарство, су два стратешка правца заснована на расположивим природним и створеним ресурсима, као и традицији у овим дјелатностима.

Приоритетна подршка локалне самоуправе овим дјелатностима обезбједиће одговарајуће импULSE и за развој других дјелатности, а тиме и за запошљавање и samozapoшљавање, што ће уз изградњу привредне, комуналне и остале пратеће инфраструктуре допринијети побољшавању укупног квалитета живљења локалног становништва као основног стратешког циља.

У процесу дефинисања и утврђивања стратегије развоја Општине, примјењена је методологија Свјетске банке која се примјењује у Европској унији у виду партиципативног и фазног планирања, са партнерским учешћем јавног и приватног сектора и фокусирањем на кључне развојне циљеве и правце.

За приоритетне правце (производњу струје на бази угља и пољопривреду) су од стране компетентних стручних институција урађене посебне студије о којима је вођена и посебна јавна расправа са организовањем стручних округлих столова, радионица и других облика учешћа свих заинтересованих актера.

Приједлоге и сугестије учесника у креирању стратегије и јавној расправи, чије аргуменате SWOT анализа није исказала као приоритете, није било могуће прихватити као стратешку орјентацију, због чега се ова стратегија не заснива на

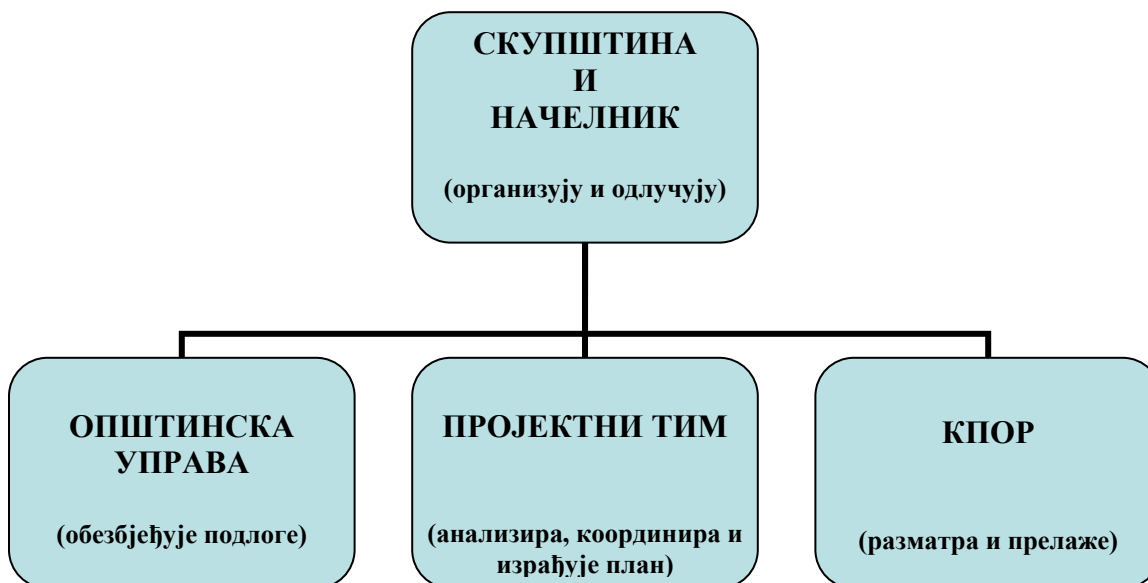
СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

консензусу, него на компромисима. Основу компромиса чине наведене природне и створене компаративне предности и уважавање чињенице да у руралним сеоским условима живи 75% , а од производње струје на бази угља егзистенцију обезбјеђује још 15% становништва.

Саставни дио овог стратешког плана су развојни програми као оквири за конкретне развојне пројекте капитални буџет Општине за период на који се план односи, документи и изводи из студија који су од утицаја на утврђену стратегију.

Планом су утврђене основне смјернице за његову имплементацију, мониторинг и евалуацију, са одговарајућим инструментима за праћење реализације и ажурирања плана у случају потребе.

2. УЧЕСНИЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ



Поред наведених основних учесника, у изради стратегије свој допринос су дали и стручни консултанци, локалне НВО и већи број компетентних резидената локалне заједнице.

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

3. МЕТОДОЛОГИЈА



При утврђивању стратегије примјењена је методологија коју практикује Свјетска банка и која се користи код већине земаља Европске уније.

У основи ове методологије је партиципација јавног, приватног и невладиног сектора у партнерском односу, са једне стране и усмјеравање пажње на кључне стратешке циљеве и развојне правце, кроз избор развојних приоритета и разраду имплементације са идентификацијом одређеног броја програма као оквира за конкретне развоје пројекте које ће Општина подржавати, са друге стране.

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

У организационом погледу, на основу иницијативе КПОР-а за приступање изради стратешког плана, Скупштина општине је донијела Одлуку о томе, којом је утврдила одређена права и обавезе начелника Општине у припреми стратешког плана за наредни период.

Пројектни тим уз савјетодавну улогу КПОР-а, дефинисао је потребу израде посебних студија развоја производње струје на бази угља и пољопривреде од стране компетентних институција, као кључних развојних праваца у којима Општина има кључне природне и створене ресурсе, односно компаративне предности у односу на окружење. О наведеним студијама развоја организована је посебна јавна расправа кроз округле столове, радионице и друге облике учешћа јавног, приватног и невладиног сектора. Закључна виђења произашла из ових студија уграђена су у стратешки план кроз SWOT анализу, заједно са осталим идентификованим снагама и слабостима ресурса, односно приликама и пријетњама из окружења. Код избора SWOT комбинација доминантно мјесто је дато развојној комбинацији снага ресурса са приликама из окружења (комбинација S,O,) уз уважавање и одбрамбене стратегије кроз комбинацију снага ресурса са пријетњама из окружења (комбинација S,T,).

На основу извршене анализе ресурса и окружења и стратешком визијом исказаног жељеног побољшавања локалног животног и пословног амбијента, дефинисана је мисија локалне самоуправе у наредном периоду.

Визија развоја утврђена за развојну стратегију Општине у претходном периоду, побољшавање услова живљења и запошљавање као водила, остала је неизмјењена, као једном утврђено дугорочно и трајно опредјељење.

Анализом су идентификована, а јавном расправом потврђена два стратешка циља и то: унапређење локалног животног и пословног амбијента и запошљавање локалног становништва кроз подршку локалне заједнице привредном развоју. Из наведених стратешких циљева и анализом идентификованих компаративних предности, произашла су два кључна стратешка правца развоја и то: производња струје на бази угља и пољопривреда са акцентом на воћарство. У складу са уобичајеним dobrим искуствима из теорије и праксе већине европских и других локалних заједница, дефинисани су оперативни циљеви са припадајућим временским одређењем.

У складу са утврђеним стратешким и оперативним циљевима, утврђен је и одређени број развојних програма, као оквира за оперативне пројекте непосредних носилаца развоја, које ће Општина у имплементацији стратешког плана приоритетно подржавати. Као претходница инструментима имплементације стратешког плана утврђен је капитални буџет за наредни четворогодишњи период.

Оквири за имплементацију садрже приједлог најзначајнијих мјера и инструмената, почев од наведеног четворогодишњег капиталног и годишњих буџета, па до дефинисања одговарајућих одлука и других аката Скупштине и начелника Општине у наредне четири године.

Евалуација и укупан контролинг делегирани су начелнику Општине, као извршном дијелу локалне самоуправе, укључујући и процјену потреба предлагања измјена стратешког плана ако се током периода имплементације појаве.

Због различитих интереса изражених у јавној расправи од стране учесника из приоритетних и неприоритетних дјелатности, овај стратешки план се не заснива

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

на консензусу, него на компромисима у којима доминира важност постојеће реалности да у руралним-сеоским условима у којима је пољопривреда приоритет, живи око 3/4 локалног становништва, као и да око 15% становништва своју егзистенцију остварује кроз производњу струје на бази угља, односно раду Рудника и ТЕ Угљевик, као доминантног привредног субјекта и доминантног пореског обвезника. У склопу тога, уз опште настојање да се стратегија развоја Општине заснива искључиво на објективним економским критеријима, један од компромиса је и уважавање постојеће реалне друштвене стварности, прије свега у погледу развојних виђења водећих интересних група, нарочито код приоритета оперативних циљева. Имајући у виду да се кроз то може очекивати већа ангажованост актера у имплементацији, очекивати је позитивне ефекте таквог компромиса.

4. СОЦИО-ЕКОНОМСКИ ПРЕГЛЕД ОПШТИНЕ УГЉЕВИК



СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

Општина Угљевик се налази у сјевероисточном дијелу Републике Српске и БиХ, на обронцима планине Мајевице, орјентисана према семберској равници.

У деветнаест насељених мјеста, на простору од 170 км², организованих у 25 мјесних заједница, живи 17.000 становника. Насеље Угљевик са нешто више од 4.000 становника је једино насеље са израженим елементима урбаног карактера. Остала насеља су села са високим нивоом основне привредне и комуналне инфраструктуре обезбјеђене у току реализације важећег стратешког плана Општине.

Умјерено континентална клима, добар јужноевропски обим и распоред падавина, надморска висина са просјеком од 250 мнм и доминација брдско-брежуљкастог рељефа, су природне особине које су вијековима опредјелјивале локално становништво на воћарство, а нарочито производњу шљиве. Производња угља има такође традицију више од 100 година, а производња струје на бази угља око двадесет година.

Рудник и Термоелектрана снаге 300 мегавата су доминантан привредни субјект, уз који су се до потребног нивоа развијале остале, углавном услужне дјелатности. Образовне услуге са основним и средњошколским нивоом, основне примарне здравствене услуге, културне и спортске услуге, грађевинске, трговачке, угоститељске, банкарске, занатске, комуналне, административне и друге услуге углавном задовољавају локалне потребе, а неке су достигле и максималан ниво који обезбјеђује рационалност локалног карактера.

Људски ресурс и поред формалног статуса општине као изразито развијене локалне заједнице и бројности квалификоване радне снаге за један број дјелатности, нема у могућој мјери улогу основног ресурса, прије свега због непредузетничког менталитета и доминације техничко-технолошких кадрова без изражених менаџерских особина. Последњих година појављује се талас младих кадрова образованих за менаџерске послове, који пријављивањем заједници за запошљавање показује да се недовољно сналази, бар у почетном периоду, односно да је непредузетнички менталитет још увијек присутан.

Постојање великог броја добрих инжењера, техничара и мајстора за различите послове је потенцијал који ће уз формирање компетентних предузетнички орјентисаних и оспособљених менаџера, људском ресурсу обезбједити кључно мјесто тек у догледно вријеме. На исти начин ће се промјенити и однос утицаја на креирање услова живљења локалног становништва у којем традиционално доминирају кадрови из образовања умјесто из Рудника и ТЕ, како би било логично и због бројности и због материјалног доприноса стварању тих услова.

Због недостатка сигурних података проистеклих из пописа становништва укупно социо-економско исказивање везано је за процјене, јер је последњи верификовани попис из 1981. године и неверификовани из 1991. године, у условима брзих промјена насталих у међувремену, као и последица минулог рата, мање поуздан и од самих процјена. У таквим условима при анализи ресурса нужно је то имати у виду, због чега су и рађене посебне студије у приоритетним дјелатностима производње струје на бази угља и пољопривреди.

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

5. СТРАТЕШКИ РЕСУРСИ ОПШТИНЕ УГЉЕВИК

Општина Угљевик има природне и створене ресурсе који имају различит стратешки значај за развој Општине.

Природни стратешки ресурси Општине су:

- 170 км² култивисаног земљишта од којих је већина погодна за пољопривреду и шумарство,

- повољну надморску висину за различиту флору и фауну,
- повољне климатске услове умјерене континенталне клине,
- повољан распоред атмосферских падавина и водни режим и
- богатство угљем као необновљивим привременим природним ресурсом

чијим искоришћењем се могу створити услови за савремено искоришћење напријед наведених природних ресурса који су трајног карактера.

Створени стратешки ресурси Општине су:

- 17.000 становника који су у могућности брзо се прилагођавати промјенама у начину коришћења ресурса и промјенама из окружења,

- изграђени капацитети Рудника и Термоелектране Угљевик којима је омогућено коришћење угља као природног ресурса,

- изграђеност комуналне и друге привредне и пратеће инфраструктуре која доприноси активном коришћењу пољопривредног земљишта као трајног природног ресурса,

- уситњени али бројни капацитети за примарну пољопривредну производњу нарочито у воћарској производњи и

- традиција и искуства у пољопривредној производњи и рударству.

Поред наведених стратешких, Општина има и значајне пратеће ресурсе, нарочито створене, који ће у реализацији утврђене стратегије непосредно и кроз синергетске ефекте доприносити резултатима укупног развоја Општине.

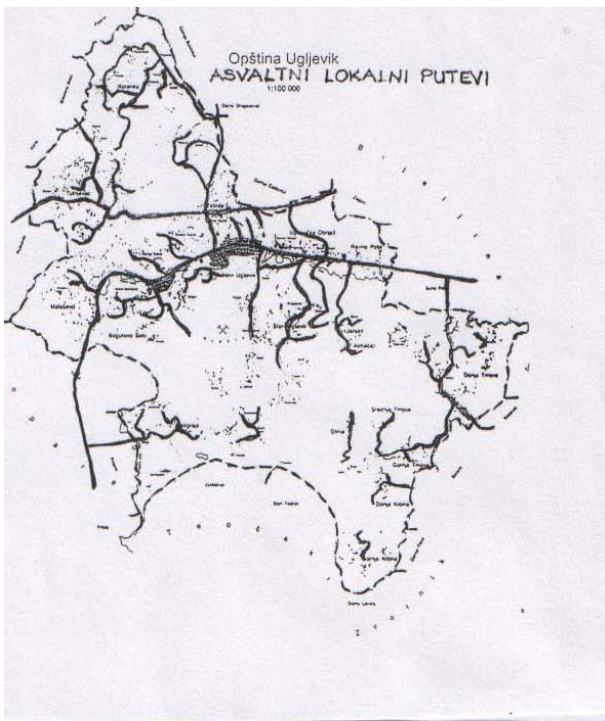
Екстензивност и неспецијализованост уситњених пољопривредних произвђача је истовремено и значајна слабост, али кроз очуваност традиције производње здраве хране и снага пољопривредног ресурса, имајући у виду да је у будућности перспектива, или у крајње интензивној тржишно оријентисаној пољопривредној производњи са високим приносима, или у екстензивној, традиционалној пољопривредној производњи са ниским приносима и високим цијенама здраве хране.

Постојећи ниво развијености различитих услужних дјелатности неће ометати и успоравати развој стратешких приоритета и уз пољопривреду ће бити значајан реципијент радне снаге, првенствено кроз samozapoшљавање као најсигурније одрживо почетно ангажовање и запошљавање локалног становништва.

Компаративне предности стратешких ресурса, уз подршку осталих, су снаге ресурса, које су у комбиновању са приликама из окружења одредиле утврђену развојну стратегију општине Угљевик до 2012. године.

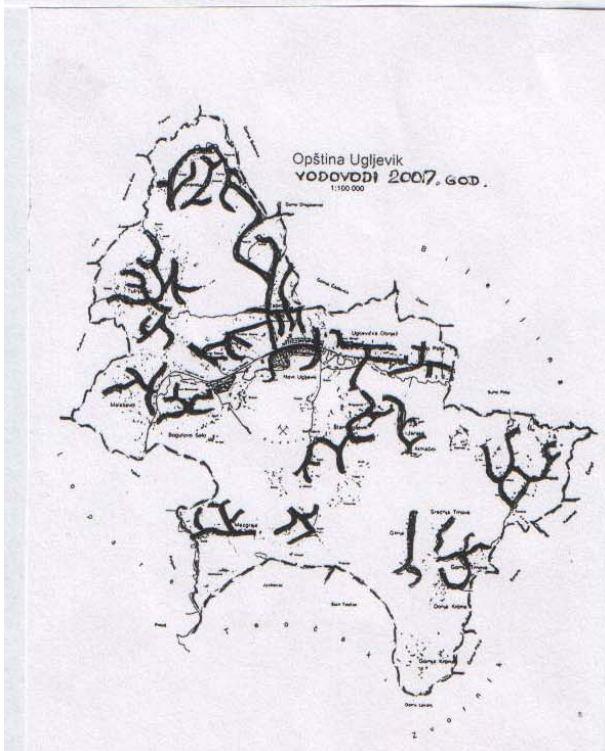
СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

5. 1. Мрежа основне инфраструктуре



Мрежа асвалтираних локалних путева у дужини од 100 км¹, распоређена је на подручју цијеле Општине и повезује сва насељена мјеста са сједиштем Општине и међусобно у добром је стању јер је углавном рађена претходних година.

Магистрални пут М-18 кроз сједиште и територију Општине (Бијељина-Тузла) има правац сјевероисток према југозападу, а регионални пут Р-459 (Брчко-Зворник) сјеверозапад према југоистоку.



Водоснабдјевање свих насељених мјеста обезбјеђено је локалним водоводима, од којих је 14 изграђено у последњих осам година.

Капацитети задовољавају текуће локалне потребе водом за пиће у наредних двадест година.

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

6. СТРАТЕШКИ ОКВИРИ ИЗ ОКРУЖЕЊА

Општина Угљевик је јединица локалне самоуправе под административним ингеренцијама Републике Српске и БиХ. Општина је члан регионалне заједнице Дрина-Сава-Мајевица, која је верификовани еврорегион, али без одређеног утицаја на развојна одређења својих чланица. У складу са ставовима Владе Републике Српске, општина Угљевик није члан региона Сјевероисточне БиХ - Тузла који се последњих година на различите начине промовише и жели наметнути, а тиме ни под утицајем стратешких оквира овог региона. Утицаји ЕУ кроз механизме о стабилизацији и придруживању реализују се индиректно преко БиХ и Републике Српске, због чега усклађивање локалне развојне стратегије има смисла вршити само са оквирима Републике Српске и у пренијетим надлежностима са оквирима на нивоу БиХ. Сагледавање и уважавање стратешких оквира из окружења нужно је у анализи окружења и могућој синергији, односно конфликтности у условима усклађености или супростављености локалне стратегије, стратегији доминантног окружења. Из тих разлога при изради развојне стратегије општине Угљевик водило се рачуна нарочито о :

- Стратегији интегрисања БиХ у ЕУ (нарочито у питањима енергије и пољопривреде).
- Стратегији ЕБРД за БиХ (нарочито у питањима развоја приватног сектора, структурне и институционалне реформе и регионализације).
- Развојној стратегији БиХ (нарочито у одржавању макроекономске стабилности).
- Стратегији развоја МСП у РС и БиХ (нарочито у погледу усклађености административног оквира са препорукама ЕУ и повећања њихове конкурентности).
- Стратегији развоја локалне самоуправе у БиХ (нарочито у погледу суштинске институционалне и фискалне девентрализације и мјера за увођење професионалног, компетентног вођства локалне самоуправе).
- Економској политици Републике Српске у наредним годинама (нарочито у погледу макроекономске стабилности, реформе јавне сектора привреде и административне регулативе као оквира за повољнији тржишни амбијент за инвестирање и одрживи привредни раст),
- Стратегији развоја пољопривреде у Републици Српској у цјелости и
- Закључака студија развоја пољопривреде и развоја рударства и енергетике на подручју општине Угљевик.

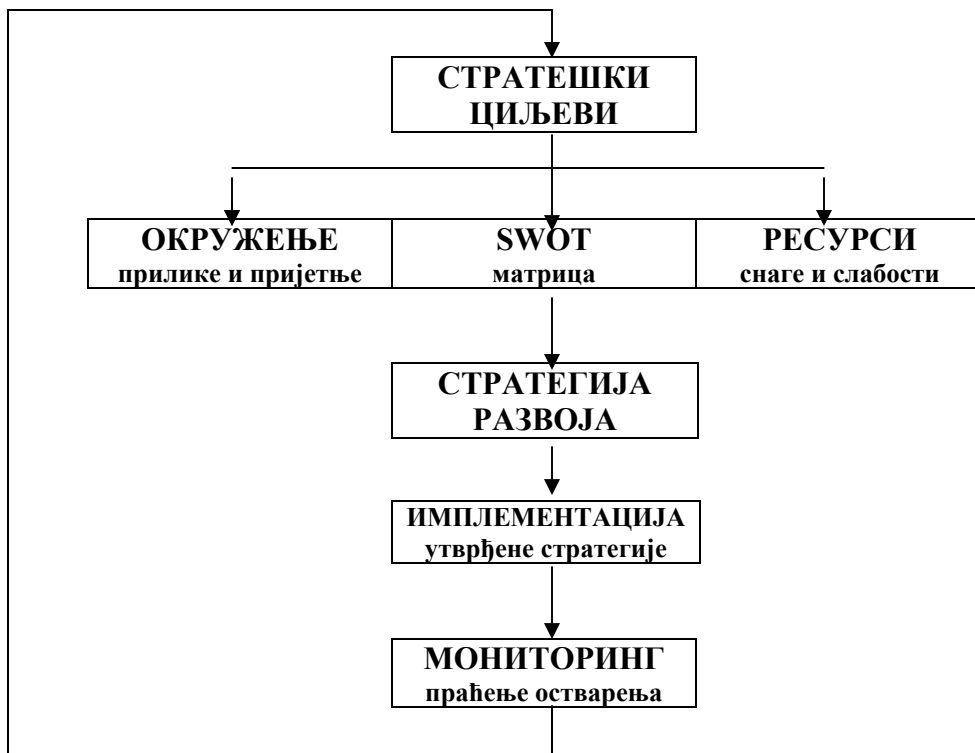
Постојећи административни оквир у условима процедура око придруживања БиХ у ЕУ, у наредним годинама ће реално имати и велики број и крупних промјена, прије свега у погледу уважавања европских стандарда у јавним пословима и економском амбијенту, што су истовремено и највеће шансе и пријетње из окружења у планираном развоју Општине.

Извјесност бројних и крупних промјена које ће БиХ и Република Српска из наведених разлога, мање или више вољно прихватати и преузимати, SWOT анализом се уз идентификацију потенцијалних ризика исти свде на разумно прихватљив ниво кроз познате методе и моделе управљања ризицима.

**СТРАТЕШКИ ПЛАН
РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.**

7. S W O T АНАЛИЗА РЕСУРСА И ОКРУЖЕЊА

7.1. Шематски приказ примјене SWOT методологије



СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

7. 2. Избор стратешке развојне комбинације

Општина Угљевик је према важећим критеријима нивоа развијености локалних заједница у Републици Српској изразито развијена општина.

По истим критеријима, општина Лопаре као дио непосредног окружења је изразито неразвијено подручје, а општина Бијељина развијено.

У условима привредне моно структуре у општини Угљевик у којој доминира субјект чији се рад заснива на необновљивом - привременом ресурсу угља и дискутабилности утврђених параметара за мјерење нивоа развијености општина, за општину Угљевик је примјерена стратешка комбинација брзог развоја усмјерена на снаге ресурса и прилике из окружења.

Стратешка комбинација одбрамбене стратегије снага ресурса са пријетњама из окружења непримјерена је из најмање два разлога и то:

- Необновљиви ресурс угља је привремен и уз „затвореност система“ као редовну специфичност енергетских капацитета не обезбјеђује континуирани развој Општине и након исцрпљивања угља и

- Општина Угљевик је у погледу становништва и површине мала и са традицијом гравитирања у корист сусједне Бијељине.

Стратегија брзог развоја кроз комбинацију снага ресурса са приликама из окружења узима се као примарна, а остале комбинације као помоћне, због чега су у SWOT матрици стратешког избора, на основу анализом идентификованих снага и слабости ресурса и прилика и пријетњи из окружења, утврђене све четири могуће развојне комбинације, од којих је примарна (S, O,) комбинација.

7. 3. Систематизација особина ресурса и окружења

7. 3. 1. Особине ресурса

С Н А Г Е

С Л А Б О С Т И

ЉУДСКИ РЕСУРС

- | | |
|--|---|
| - Бројност инжињера и техничара | - Недостатак предузетничке храбрости |
| - Стручна оспособљеност земљорадника | - Статично тржиште рада |
| - Прилагодљивост становништва промјенама | - Оспособљеност за погрешне дјелатности |
| - Бројно становништво на раду у иностранству | - Старосна структура и наталитет |
| - Традиција у рударству и пољопривреди | |
| - | |

ПРИРОДНИ РЕСУРСИ

- | | |
|---|-------------------------------------|
| - Истражене и неистражене залихе угља | - Необновљивост угља као ресурса |
| - Умјерена континентална клима | - Конфигурација и агропедологија |
| - Распоред и количина падавина | за крупна газдинства са савременом, |
| - Укупност природних услова погодних | интензивном, ратарском производњом |
| за воћарство- нарочито производњу шљиве | - Географски положај Општине |

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

СТВОРЕНИ МАТЕРИЈАЛНИ РЕСУРСИ

- Изграђеност капацитета Рудника и ТЕ
- Изграђеност основне комуналне и привредне инфраструктуре на подручју Општине
- Изграђеност пратећих непривредних објеката
- Прилагодљивост постојећих ресурса осим РиТЕ
- Изграђ.капац. за спорт. култ. сеос. и рекр. туриз.
- Степен амортизованости капацитета РиТЕ
- Изграђеност и опремљеност осталих пословних субјеката за мали бизнис
- Екстензивно коришћење постојећих ресурса
- Рударско земљиште за рекултивацију

РЕСУРСИ ПО ДЈЕЛАТНОСТИМА

Рударство и енергетика

- Испитане и потврђене количине угља
- Постојање недовољно истражених лежишта
- Изграђени рударски капацитети и традиц.
- Изграђени термоенергетски капацитети
- Сировине за цемент и грађевинске производе
- Необновљивост-привременост ресурса угља
- Степен амортизованости капацитета РиТЕ
- Однос јаловине и угља и присуство сумпора
- Нерекултивисано рударско земљиште
- Затвореност система за пратеће дјелатности

Пољопривреда

- Земљишни, климатски и други природни услови за воћарство, нарочито производњу шљиве
- Традиција у производњи здраве хране
- Изграђеност инфраструктуре у селима
- Равномјерна насељеност села
- Приврженост грађана на привременом раду у иностранству селима из којих потичу
- Недостатак прерађивачких капацитета
- Неоспособљеност за извоз тржишн. вишкова
- Екстензивност без специјализације
- Уситњеност посједа
- Неиспитаност квалитета земљишта, необезбјеђеност наводњавања и заштите од поплава нарочито у ријечним долинама

Неприоритетне-пратеће дјелатности

- Висок ниво путне и саобраћајне повезаности између насељених мјеста и са окружењем
- Ниво и распоређеност инфраструктуре
- Ниво дјелатности спорта и културе
- Усмјереност на трговину и угоститељство
- Недостатак предузетничке храбрости, климе и менталитета за нове дјелатности
- Недостатак адекватне промоције ресурса

ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ

- Прописима утврђене локалне накнаде РиТЕ
- Плате код 20% запосленог становништва
- Средства од 10% запоселених у иностранству
- Годишњи буџет Општине од 10 милиона КМ
- Тржишни вишкови шљиве, млијека и других пољопривредних производа
- Грађевинске и друге услуге у окружењу
- Развијено финансијско-банкарско тржиште
- Недостатак локалног револвинг фонда
- Недостатак локалног гарантног фонда
- Традиционална усмјереност на БН трговину
- Недостатак локалне велетрговине
- Високе камате на комерцијалне кредите
- Недостатак локалних крупних инвеститора

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

7. 3. 2. Особине окружења

П Р И Л И К Е

П Р И Ј Е Т Њ Е

ШИРЕ ОКРУЖЕЊЕ

- Банкарски капитал уз пад камата
- Функционална и фискална децентрализација власти
- Приступност предприсупним фондовима ЕУ
- Интерес окружења за енергијом и пољопривредом
- Капитал грађана на привременом раду у иностранству
- Развојна опредјељења РС и БиХ
- Централизација фискалног система, а нарочито концесионих накнада
- Одлив младих кадрова у ЕУ и др. земље
- Скупи еколошки захтјеви ЕУ
- Неизграђеност и турбулентност политичко-првног и економског система
- Неповољне одлуке РС и ЕПС за РиТЕ
- Дислокација прљавих и нискоаккумулативних индустрија из ЕУ
- Мања улагања БиХ и РС у пољопривреду у односу на земље у окружењу
- Различите пол. опц. Општине и РС
- Неконтролисани увоз пољо-производа
- Криминал и наркоманија
- Општа тржишна и цијеновна кретања

НЕПОСРЕДНО ОКРУЖЕЊЕ

- Заживљавање региона Дрина-Сава-Мајевица
- Слабије позиција сусједних општина Лопаре и Теочак
- Близина Тузле као тржишта за пољо-производе
- Високошколске установе са Универзитетом Бијељина
- Градска заједница Бијељина-Угљевик-Лопаре
- Збрињавање отпада на подручју Бијељине
- Саобраћајно повезивање Лопара према Угљевику
- Стратегија брзог развоја Бијељине
- Стратегија брзог развоја Брчког

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

7. 4. SWOT матрица одабране развојне комбинације (S, O,)

Комбинација снага ресурса (S) и прилика из окружења (O) је комбинација брзог развоја, што је у анализираним условима Општине Угљевик примјерено.

Општина Угљевик јесте по важећим критеријима у групи изразито развијених општина у Републици Српској, али би у условима другачијег макро окружења и амбијента, са реалнијим критеријима вредновања нивоа развијености локалних заједница и поређењем са другим срединама у другим условима опште развијености, развијеност општине Угљевик била другачије и вреднована и исказивана.

Стога, правило које је примјерено за велике и стварно развијене локалне заједнице, да у својој развојној стратегији имају три до пет приоритета и да уважавају своје неразвијено локално окружење због својих комуналних, социјалних и других проблема пребрзог и превеликог прилива становништва из окружења, није и код општине Угљевик примјерено. Неразвијени дио локалног окружења су општине Лопаре и Теочак, од којих је Теочак у ФБиХ и дугорочно усмјерен према Тутли, а Лопаре са пољопривредним потенцијалом и резервама угља чија експлоатација ће у будућности бити актуелна, изградњом путне и друге инфраструктуре доприносе и обезбјеђују да се одлив становништва из Угљевика у Бијељини смањи, односно елиминише.

Одбрамбена стратегија општине Угљевик је неупутна и у односу на Бијељину, која као велика локална заједница, са знатно већим ресурсима, нарочито људским, са традицијом реципијента неразвијеног окружења и сама развија стратегију брзог развоја. У односу на Брчко са постојећим привилегијама у статусу Дистрикта то је још израженије.

Одбрана у одливању људског и финансијског ресурса из Угљевика према Бијељини и Брчком је једино могућа кроз стратегију брзог развоја Угљевика, прије свега у погледу стварања животног и пословног амбијента до нивоа којим се то може спријечити, односно развојна стратегија привлачности Бијељине и Брчког неутралисати. У таквим условима није довољно развојну стратегију заснивати само на SWOT комбинацији снага ресурса са приликама из окружења, већ је нужно користити и ефекте осталих комбинација као помоћних, прије свега због синергије ефеката и доприноса у реализацији основне (S, O,) комбинације.

Због свега тога матрицом су дате све комбинације заједно, уз центарлно мјесто одабране развојне комбинације снага ресурса и прилика из окружења (S, O,).

Матрица је дата у стандардном облику са укрштањем снага и слабости ресурса у колонама, а прилика и пријетњи из окружења у редовима.

Развојна комбинација снага ресурса са приликама из окружења одредјелила је стратешке правце и приоритете у развоју Општине у наредном периоду, који су са њом и конзистентни јер су у могућности највише допринијети остварењу стратешких циљева и визије, а својим реализовањем доприносе и бржем развоју осталих неприоритетних дјелатности.

SWOT матрица стратешког избора је :

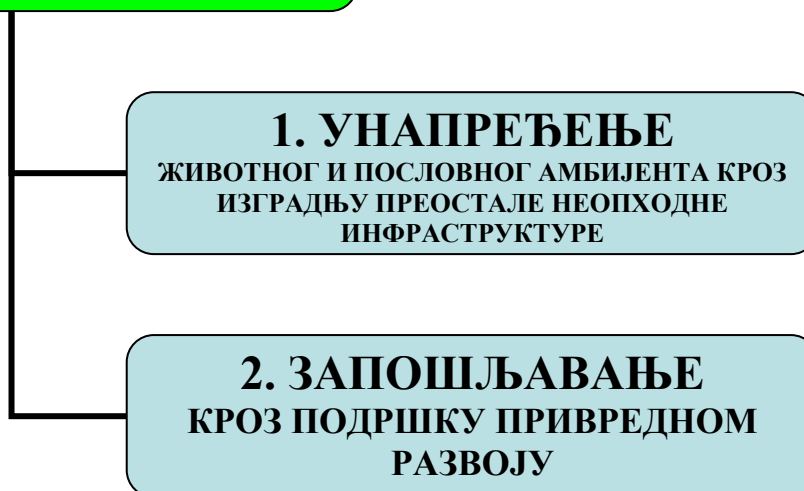
**СТРАТЕШКИ ПЛАН
РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.**

<p>РЕСУРСИ</p> <p>ОКРУЖЕЊЕ</p>	<p><u>СНАГЕ (S)</u></p> <p>1. Бројност инжењера и техничара, стручна оспособљеност земљоради., прилагодљивост становништва промјенама и бројно становништво на привременом раду у иностранству. 2. Залихе угља, умјерена континентална клима, распоред и количина падавина и природне погодности за воћарство. 3. Изграђени капацитети РиТЕ, изграђена основна привредна и комунална инфраструктура, изграђеност пратећих непривредних објеката и прилагодљивост ресурса осим РиТЕ. 4. Традиција у пољопривреди, рударству и енергетици, равномјеран развој, насељеност и распоређеност инфраструктуре по насељима. 5. Постојећи порески и непорески приходи, плате запослених, дознаке из иностранства и тржишни вошкови струје и у пољопривреди уз развијено банкарско тржиште капитала. 6. Постојање нус сировина за цемент и грађевинске материјале на Руднику</p>	<p><u>СЛАБОСТИ (W)</u></p> <p>1. Недостатак предузетничке храбрости, статично тржиште рада, оспособљеност за погрешне дјелатности, старосна структура и наталитет. 2. Необновљивост угља, конфигурација и агропедологија за крупна пољопривредна газдинства за ратарство. 3. Амортизованост капацитета РиТЕ, однос јаловине и угља, затвореност система РиТЕ за развој пратећих дјелатности, опремљеност осталих пословних субјеката, екстензивна пољопривреда и нерекултивисана рударска земљишта. 4. Недостатак прерађивачких капацитета у пољопривреди, екстензивност без специјализације, уситњен посјед неиспитан квалитет земљишта и незаштићеност ријечних долина од поплава у пољопривреди. 5. Усмјереност на ситну трговину и угоститељство, недостатак храбрости, климе и менталитета за нове дјелатности и промоције ресурса. 6. Високе камате на кредите, традиционална усмјереност на трговину Бијељина, недостатк локалне велетрговине, локалних крупних инвеститора и одговарајућег револвинг и гарантног фонда.</p>
<p>ПРИЛИКЕ (O)</p> <p>1. Пад банкарских камата и капитал грађана на привр. раду у иностранству. 2. Функционална и фискална децентрализација власти и развојна одређења РС и БиХ. 3. Интерес окружења за енергијом и пољопривредом и предприсутни фондови ЕУ.</p>	<p>ОДАБРАНА (S, O) КОМБИНАЦИЈА</p> <p>1. Предузети мјере код надлежних да се одржи и повећа производња угља и струје, односно рад РиТЕ. 2. У развоју пољопривреде као стратешког правца приоритет дати развоју тржишно орјентисаног воћарства и одговарајућим прерађивачким капацитетима, подршци сточарској производњи, побољшању квалитета и заштити земљишод поплава, обезбјеђењу стручних услуга и промоцији ресурса. 3. Остале дјелатности до мог.нивоа.</p>	<p>ПОМОЋНА (W, O) КОМБИНАЦИЈА</p> <p>1. У склопу развојних одређења РС и БиХ кроз подршку школовању побољшати квалификациону структуру и стварати предузетнички менталитет нарочито младих. 2. Подржати окрупњавање пољо-посједа специјализацију и тржишну усмјереност, рекултивацију радурских површина, развој велетрговина и неразвијених услужних дјелатности и оснивање одговарајућих стручних агенција.</p>
<p>ПРИЈЕТЊЕ (T)</p> <p>1. Централизација фискалног система, одлив младих кадрова, турбулентност политичко-правног система, дислокација прљавих технологија, друштвени третман пољопривреде, криминал и наркоманија и тржишно-цјеновна кретања. 2. Стратегија развоја БН и БЧ</p>	<p>ПОМОЋНА (S, T) КОМБИНАЦИЈА</p> <p>1. Урбанистичким документима обезбједити повољне локације за одрживе и еколошки прихватљиве дјелатности. 2. Подршком бизнису, спорту и култури одвратити младе од криминала и наркоманије. 3. Властитим развојем животног и пословног амбијента неутралисати утицај стратегије БН и БЧ.</p>	<p>ПОМОЋНА (W, T) КОМБИНАЦИЈА</p> <p>1. Оснивање локалног револвинг и гарантног фонда. 2. Промовисати перспективу Угљевика, развојна одређења и реализацију истих током читавог периода имплементације утврђене развојне стратегије.</p>

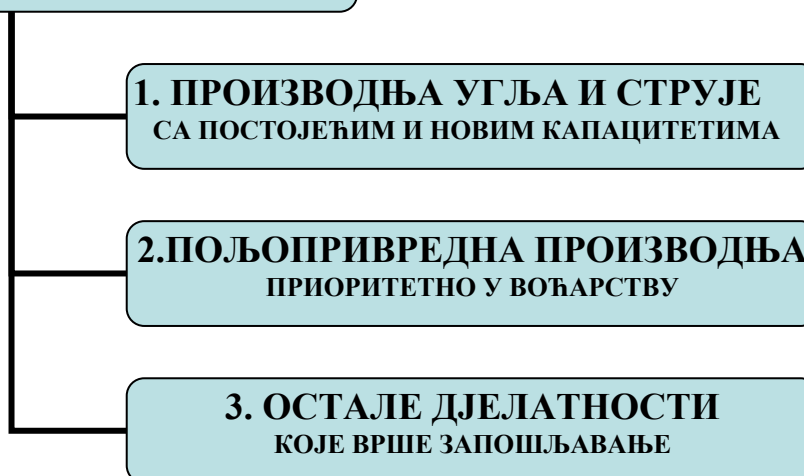
**СТРАТЕШКИ ПЛАН
РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.**

8. СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ И ПРАВЦИ РАЗВОЈА ОПШТИНЕ

**8.1. СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ЛОКАЛНОГ
ЖИВОТНОГ И ПОСЛОВНОГ**



**8.2. СТРАТЕШКИ ПРАВЦИ
РЕАЛИЗАЦИЈЕ СТРАТЕШКИХ ЦИЉЕВА**



СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

9. ОПЕРАТИВНИ ЦИЉЕВИ ПО СТРАТЕШКИМ ПРАВЦИМА

Оперативни циљеви су конкретизација стратешких праваца и опредјељују програме као оквире за конкретне пројекте непосредних носилаца развоја, односно инвеститора. Оперативни циљеви опредјељују и приоритете у реализацији капиталног буџета као саставног дијела овог стратешког плана и других оперативних инструмената у имплементацији плана.

9.1. Производња угља и струје са постојећим и новим капацитетима

Стање и могућности постојећих и нових капацитета РиТЕ, односно овог ресурса, детаљније су дефинисани посебном Студијом Рударско-геолошког факултета Београд, која представља путоказ који временски знатно превазилази период до 2012. године за који се развојна стратегија општине Угљевик утврђује. *Извод из Студије налази се у прилогу овог плана.*

На основу наведене Студије и анализираних особина овог природног и створеног ресурса, те прилика и пријетњи из окружења које могу имати утицаја на овај ресурс, као

Оперативни циљеви у стратешком правцу производње угља и струје идентификовани су и то:

1. Финансијска подршка Општине активностима РиТЕ на обезбјеђењу потребних физибилити и других студија, програма и истражних радова у рударству, као и коришћењу нус сировина за производњу цемента и грађевинских материјала.
2. Подршка коректним активностима РиТЕ и коректним захтјевима грађана на рјешавању проблема Старог Угљевика.
3. Иницирање и подршка активностима и пројектима РиТЕ на рекултивацији и могућем коришћењу рекултивисаног рударског земљишта.
4. Промоција и континуирано истицање значаја РиТЕ за Општину у свим комуникацијама са органима Републике Српске и „Електропривреде РС“.

9. 2. Пољопривредна производња са приоритетом у воћарству

Стање и могућности природних и створених ресурса у пољопривреди детаљније су дефинисани посебном Студијом, од стране компетентних аутора, која такође представља путоказ за временски период дужи од периода за који се утврђује стратегија Општине.

Извод из ове Студије такође се налази у прилогу плана.

На основу наведене Студије и анализираних особина овог природног и створеног ресурса, те прилика и пријетњи из окружења које могу имати утицаја на овај ресурс, као

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

Оперативни циљеви у стратешком правцу пољопривредна производња са приоритетом у воћарству

идентификовани су и то :

1. Финансирање утврђивања агропедолошких карактеристика и квалитета пољопривредног земљишта.
2. У складу са агропедолошким карактеристикама пољопривредног земљишта обезбјеђење његове калцификације.
3. Подршка засађивању плантажних тржишно орјентисаних воћњака.
4. Подршка изградњи прерађивачких капацитета у воћарству.
5. Подршка тржишно орјентисаним сточним фармама.
6. Обезбјеђење стручних теренских савјетодавних услуга.
7. Подршка организованој заштити воћњака.
8. Подршка прерађивачима и извозницима воћа.

9. 3. Остале дјелатности које врше запошљавање

Остале дјелатности када врше нова запошљавања и тиме доприносе реализацији стратешког циља запошљавање кроз привредни развој подржаваће се кроз реализацију следећих оперативних циљева и то:

1. Регресирање камата на кредите којима се обезбјеђује развој и запошљавање у свим дјелатностима.
2. Подршка запошљавању кроз додјелу бесповратних средстава носиоцима запошљавања.
3. Уређење постојеће индустријске зоне Угљевик и обезбјеђење нових појединачних и груписаних пословних локација са додјелом непосредним инвеститорима под прихватљивим условима.
4. Благовремена обезбјеђеност просторно-урбанистичке документације.
5. Утврђивање инвеститорима прихватљивог-стимулативног нивоа локалних такса и накнада.
6. Обезбјеђење ефикасности локалне управе и локалних јавних предузећа.
7. Развој друштвених дјелатности примјерен нивоу привредне развијености.
8. Партнерски однос, транспарентност и подршка инвеститорима, НВО, осталим субјектима и грађанима који доприносе реализацији утврђене стратегије.

Утврђени оперативни циљеви (9. 1. , 9. 2. и 9. 3.) опредјељују и усмјеравају инструменте реализације стратегије и оквирне програме за подршку конкретним развојним пројектима инвеститора који ће се приоритетно подржавати у реализацији утврђене стратегије.

Инструменти за реализацију плана су основа имплементације утврђене стратегије.

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

10. ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА И КОНТРОЛИНГ УТВРЂЕНЕ СТРАТЕГИЈЕ

Имплементација утврђене стратегије је фаза прерастања плана у стратешко управљање. Као и код свих других пословних активности управљање обезбјеђује и реализује управљачку структуру субјекта на који се такве активности односе.

Управљачку структуру општине, као јединице локалне самоуправе, по постојећем административном оквиру, чине њени органи и то: скупштина општине као представнички и начелник општине као извршни орган.

Управљање сваким процесом има своје опште захтјеве и то: КО врши реализацију, ШТА и КАКО чини у реализацији и КАКВИ су резултати у погледу остваривања постављених циљева, рокова, трошкова и ефеката. Као што је у фази осмишљавања и утврђивања стратегије суштина да се обухвате кључне ствари и кључна питања, у имплементацији је суштина, да утврђена стратегија буде водилја којој се усмјеравају све оперативне активности. То подразумјева да у имплементацији нема крутости при реализацији утврђене стратегије. Најчешћи разлог томе су промјене из окружења на које није могуће утицати.

Имплементација утврђене развојне стратегије Општине обезбједиће се кроз организацију имплементације, капитални буџет и друге инструменте за реализацију, мониторинг, евалвацију и друге облике праћења остварења, као и ажурирање стратегије у случају потребе.

10. 1. Организација имплементације

Имплементација утврђене развојне стратегије нема строгу границу у односу на фазу њеног осмишљавања и утврђивања. Формално је то одлука Скупштине општине о усвајању Стратешког плана. Јавна расправа, промоција и медијско представљање појединих опредјељења из стратегије су истовремено активности и фазе утврђивања и фазе имплементације развојних опредјељења, јер поред могућих утицаја на корекције опредјељења при њиховом коначном усвајању, имају и улогу повећавања обима компромиса између актера у приоритетним и неприоритетним дјелатностима, обзиром да консензус свих није могуће ни постићи.

Анализе (не)успјешности имплементације локалних развојних стратегија у земљама Југоисточне Европе, које су вршили компетентни аналитичари ЕУ, артикулисале су њихове препоруке чијим уважавањем је могуће унаприједити ефикасност имплементације.

Прва препорука односи се на успостављање канцеларије/реферата при кабинету начелника општине, односно у склопу административне службе којом начелник управља, као оперативног извршиоца и координатора извршавања утврђене стратегије. Препорука указује да она не подразумјева пројект менаџера који имплементира појединачне пројекте, већ бригу око реализације утврђене развојне стратегије као цјелине, кроз остваривање нарочито следећих задатака:

- промоцију стратегије и приоритета код интерних и екстерних холдера,

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

- координацију пројеката и активности непосредних имплементатора,
- координацију услуга локалне самоуправе које она иницира, у којима учествује, које непосредно реализује и које подржава у функцији реализације утврђене развојне стратегије,
- дизајнирање система мониторинга и евалвације и праћење њихове реализације,
- припрему нализа, информација, извјештаја и препорука везаних за реализацију стратешког плана и потребних корекција,
- вршење појединих ажурирања и усклађивања у случају потребе и
- обављање и других радњи које доприносе ефикаснијој имплементацији утврђене развојне стратегије, информисања свих актера, а нарочито скупштине и начелника као органа локалне самоуправе.

Успостављање ове канцеларије/реферата је у административно-техничком погледу реализовано, а у наредном периоду преостаје још и кадровско оспособљавање са одговарајућим компетентним извршиоцем.

Друга препорука односи се на партнерски однос јавног и приватног сектора, чија реализација се остварује кроз модуле пројекта „Уговор“, који је Општина успоставила у сарадњи са ОСЦЕ БиХ. При томе ова препорука подразумјева и одговарајући партнерски однос у финансијско-инвестиционим аранжманима. У складу са постојећим прописима и овлашћењима јединица локалне самоуправе општина Угљевик ће у реализацији ове препоруке радити на формирању локалног гарантног фонда и локалног револвинг фонда за подршку инвеститорима у стратешким приоритетима и прибављање капитала кроз емисију вриједнос. папира.

Трећа препорука указује на потребу благовременог резервисања средстава у буџетима Општине као основним инструментима за имплементацију утврђене развојне стратегије. Ова препорука је реализована и у претходном периоду јер су у сваком нацрту годишњег буџета Општине била резервисана одређена средства за капитална улагања у побољшавање локалног животног амбијента са краткорочним ефектима, као и пословног амбијента са дугорочним ефектима. У циљу даљег унапређивања примјене ове препоруке за наредни период се утврђује и капитални буџет за период за који се утврђује и стратегија, који ће имати улогу водиле у креирању годишњих буџета општине Угљевик.

10. 2. Инструменти реализације стратегије

Основни инструмент за реализацију утврђене стратегије је буџет Општине у годинама у којима се стратегија имплементира. Као водилца у припреми годишњих буџета у планском периоду утврђен је капитални буџет за исти период.

Капитални буџет је као посебан прилог, саставни дио овог плана.

Поред буџета општине важни инструменти за реализацију утврђене развојне стратегије биће и :

- просторно урбанистичка документација и опредјељења Скупштине

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

општине у наредним годинама, којом ће се допринијети реализацији утврђене стратегије,

- одлуке Скупштине општине везане за локалне таксе и накнаде којима ће стварати побољшавање пословног амбијента и интереса инвеститора за улагања на подручју општине Угљевик,

- одлуке и програми Скупштине општине о непосредним капиталним и другим улагањима у побољшавање локалног амбијента усмјереног приоритетно на утврђене стратешке циљеве и развојне правце,

- подизање нивоа ефикасности локалне управе кроз увођење ИСО стандарда и ефикасности локалних јавних предузећа и установа и

- други инструменти Скупштине општине, Начелника општине и других резидената, укључујући и непосредне инвеститоре.

10. 3. Мониторинг и евалуација стратегије

Основу управљања имплементацијом стратегије чини мјерење степена остварења циљева и резултата у утврђеном периоду кроз објективне и провјерљиве критерије и показатеље. Мониторинг представља вршење редовних провјера реализације постављених циљева и постигнутих ефеката.

Мониторинг према уобичајеној пракси имплементатора ЕУ састоји се најчешће од провјера конкретних активности, резултата и учинака помоћу квантитативних индикатора и описном квалитативном исказивању напретка у управљању системом укључујући и сагледавање окружења.

Критерији и индикатори који ће се користити у провјери и анализи остваривања резултата и напретка у реализацији утврђене стратегије и одређивати потребу одређених корекција плана су прије свега:

- број нових радних мјеста на подручју општине Угљевик по годинама,
- износ привредних инвестиција по годинама које је финансијски подржала Општина и укупно,

- кретање броја правних лица на подручју Општине,

- праћење броја и структуре незапослених и односа са нивоом запослених,

- пољопривредна газдинства и самостални привредници који су извршили samozapošljavanje себе и чланова својих породица,

- кретање добити и просјечних плата на подручју Општине,

- покривеност територије Општине привредном, комуналном и

друштвеном инфраструктуром и услугама којима се спречава одливање становништва из насељених мјеста у сједиште Општине и изван Општине,

- ефекте смањивања локалних такса и накнада на буџет Општине,

- ефекте коришћења кредитне способности Општине у ефикасности реализације или подршке реализацији појединих конкретних пројектата.

Провјере реализације утврђене стратегије приоритетно ће се усмјерити на стратешке циљеве и правце, а вршиће се и за укупна кретања и све дјелатности, ради

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

оцјене утицаја развоја приоритетних на остале дјелатности и промоције резултата који повећавају ниво постигнутих компромиса.

Напредак у управљању као аспект имплементације обухватиће нарочито мониторинг следећих питања:

- функционисање квалитета и ефикасности административних и финансијских механизма,

- функционисање самог система мониторинга и

- функционисања промоције реализованих активности и пројеката.

Сагледавање правца и смјера утицаја промјена из окружења на имплементацију стратегије усмјериће се на промјене прописа, политичке промјене и промјене економске и социјалне политике, као и друге промјене у Републици Српској и БиХ.

Носилац мониторинга је канцеларија/реферат за имплементацију утврђене развојне стратегије Општине уз учешће локалне административне службе као логистике.

10. 4. Ажурирање утврђене стратегије

Стратегију као инструмент за усмјеравање кључних процеса на кључне ресурсе и ризике из окружења, нужно је уз мониторинг и периодично преиспитивати, прије свега у погледу промјена из окружења на утврђене оперативне циљеве и правца развоја.

Сагледавање потреба преиспитивања и ажурирања утврђене стратегије вршиће се годишње. Потребне преиспитивања и ажурирања развојне стратегије ће се идентификовати на основу показатеља из анализе имплементације, нарочито у стратешким циљевима и правцима развоја. Основна праћења и сагледавања усмјериће се на промјене у окружењу, прије свега на прописе Републике Српске и развојне инструменте општина Бијељина и Брчко.

Друга група сагледавања потреба преиспитивања и ажурирања, вршиће се код утврђених оквирних програма за усмјеравање изведбених инвеститорских пројеката, уз преиспитивање свих планираних и имплементираних активности од утицаја на утврђене програме за приоритетну подршку.

Преиспитивање и ажурирање ће се вршити на основу годишњег плана канцеларије/реферата за имплементацију, који је саставни дио плана цјелокупне имплементације.

Праћење и вредновање стратешких програма обухватиће и текуће пројекте инвеститора који користе подршку Општине, ради преусмјеравања ресурса и додатне подршке програмима у којима се имплементирају конкретни инвеститорски пројекти са највећим дејством на успјешну имплементацију утврђених стратешких циљева и развојних праваца.

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

О преиспитивању и ажурирању стратешких циљева и стратешких развојних праваца, водиће се јавна расправа и друге процедуре проведене у процесу утврђивања развојне стратегије, а код оперативних циљева, програма и пројеката, водиће се скраћена процедура изјашњавања скупштинских комисија, округлих столова и стручних расправа прије утврђивања коначног приједлога и његовог усвајања на сједници Скупштине општине.

11. ПРОГРАМИ ЗА ПОДРШКУ КОНКРЕТНИМ ПРОЈЕКТИМА

Остваривање стратешких циљева и развојних праваца имплементираће се реализацијом утврђених оперативних развојних циљева. Имплементација оперативних циљева вршиће се нарочито кроз реализацију слиједећих 30 развојних програма као оквира за конкретне инвеститорске пројекте које ће Општина приоритетно подржавати и то:

1. Програм финансијске подршке Руднику и ТЕ Угљевик у изради студија и пројеката истраживања и коришћења ресурса којима располаже укључујући и нус сировине за производњу цемента и грађевинских материјала.

2. Програм подршке коректним захтјевима грађана и коректним активности-ма и пројектима Рудника и ТЕ Угљевик на рјешавању проблема Старог Угљевика.

3. Програм подршке активностима Рудника и ТЕ Угљевик на провођењу рекултивације искоришћених површина и еколошкој заштити локалне средине.

4. Програм промоције и континуираног истицања значаја Рудника и ТЕ Угљевик за општину Угљевик и непосредно окружење.

5. Програм утврђивања агропедолошких карактеристика и квалитета пољо-привредног земљишта на подручју општине Угљевик.

6. Програм калцификације пољопривредног земљишта у складу утврђеним агропедолошким карактеристикама и утврђеним квалитетом земљишта.

7. Програм наводњавања и заштите пољопривредног земљишта од поплава.

8. Програм обезбјеђења организованих услуга хемијске заштите воћњака.

9. Програм обезбјеђења теренских стручних савјетодавних услуга у воћарству.

10. Програм засађивању плантажних, тржишно орјентисаних воћњака на подручју општине Угљевик.

11. Програм подршке изградњи прерађивачких капацитета у пољопривреди.

12. Програм подршке извозницима тржишних вишкова пољопривредних и других производа са подручја општине Угљевик.

13. Програм подршке тржишно орјентисаним власницима сточних фарми на подручју општине Угљевик.

14. Програм подршке удруживању пољопривредних произвођача и кластеризацији у пољопривреди, регресирању камата, премија и субвенција.

15. Програм обезбјеђења стабилног регресирања камата на кредите у развој пољопривреде и других дјелатности којима се обезбјеђује привредни развој, запошљавање и samozapoшљавање као и обезбјеђења средстава и других услова за оснивање развојно-гарантног фонда на подручју општине Угљевик.

СТРАТЕШКИ ПЛАН РАЗВОЈ ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.

16. Програм директне подршке запошљавању и samozapošljavanju кроз додјелу бесповратних средстава носиоцима запошљавања на подручју Општине.
17. Програм уређења постојеће индустријске зоне Угљевик, њеног проширења и успостављање нових организовано уређених групних и појединачних пословних локација на подручју општине Угљевик.
18. Програм благовременог обезбјеђења и усвајања просторно урбанистичке документације у функцији развојне стратегије Општине.
19. Програм обезбјеђења услова за организовано уређење и одржавање свих гробаља на подручју општине Угљевик.
20. Програм праћења и свођења нивоа локалних такса и накнада на најниже у односу на непосредно окружење.
21. Програм праћења и обезбјеђења ефикасности локалне управе на нивоу привлачном за инвеститоре.
22. Програм подршке развоју друштвених дјелатности до нивоа примјереног привредној развијености.
23. Програм подршке развоју спортског, културног, рекреацијског, сеоског, ловног и риболовног туризма на подручју општине Угљевик.
24. Програм уређења ријеке Јање кроз насеље Угљевик.
25. Програм изградње објеката преостале нужне привредне и комуналне инфраструктуре на подручју општине Угљевик.
26. Програм уређења и модернизације свих улица у насељу Угљевик.
27. Програм топлификације насеља Угљевик и укључивања у регионални пројект гасификације.
28. Програм стабилне подршке омладинским пројектима стипендирања студената, спорта, културе и омладинског организовања.
29. Програм стабилне подршке борцима, цркви, породицама са троје и више дјеце, пензионерима и социјално угроженим становницима општине Угљевик.
30. Програм партнерског односа и стабилне подршке локалним невладиним организацијама и удружењима грађана.

Свих 30 програма је у погледу финансијске подршке, садржано у капиталном буџету 2008. до 2012. године. Сви програми су у функцији остваривања утврђених стратешких циљења и доприносе њиховој реализацији. Програми одређују подршку конкретним инвесторским пројектима и биће кроз годишње буџете Општине, одговарајуће одлуке Скупштине и друге инструменте за реализацију утврђене развојне стратегије реализовани уз претходно уобличавање и оперативно писано исказивање.

Канцеларија/реферат за имплементацију утврђене развојне стратегије ће припремати, анализирати реализацију и вршити мониторинг за сваки од наведених програма појединачно и за све програме као цјелину.

**СТРАТЕШКИ ПЛАН
РАЗВОЈА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК 2008. до 2012.**

12. ПРИЛОЗИ

- 12. 1. Одлука о приступању изради стратегије развоја општине Угљевиц за период 2008. – 2012. године**
- 12. 2. Стратегија партнерства са грађанима**
- 12. 3. Стратегија комуникација општине Угљевиц**
- 12. 4. Омладинска политика општине Угљевиц**
- 12. 5. Локални еколошки акциони план**
- 12. 6. Извод из Урбанистичког плана са елементима просторног плана општине Угљевиц**
- 12. 7. Извод из Студије минерално-сировински потенцијали територије општине Угљевиц**
- 12. 8. Извод из Студије развоја пољопривреде на подручју општине Угљевиц до 2015. године**
- 12.9. Извод из Шумско-привредне основе општине Угљевиц 2008.- 2015.**
- 12.10.Капитални буџет општине Угљевиц 2008. – 2012. године**
- 12.11.Извјештај о реализацији ОСЦЕ–БиХ пројекта „УГОВОР“**